

Анализ НПО «Общество и право» по проекту изменений в Закон РТ «Об общественных объединениях» и предложения по внесению изменений в отдельные формулировки действующего Закона.

Согласно информации средств массовой информации на Совете Маджиси намояндагон Маджлиси Оли Респубилки Таджикистан был рассмотрен проект изменений в Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» (далее «Законопроект»).

Пользуясь благоприятной возможностью НПО «Общество и право» представляет свой анализ и предложения по проекту этих изменений, а предложения по внесению других изменений в действующий Закон «Об общественных объединениях».

Анализ

Нам понятно, что Законопроект был подготовлен в связи с принятием и введением в действие с 01 июля 2009 года нового Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», который значительно улучшает правовое регулирование процесса регистрации юридических лиц и предпринимателей в Республике Таджикистан, сделав сам процесс регистрации более простым и эффективным. Однако предлагаемые изменения в Закон РТ «Об общественных объединениях» дискриминирует общественные объединения по сравнению с коммерческими предприятиями и иными формами некоммерческих организаций и противоречит конституционным принципам равенства юридических лиц независимо от форм собственности.

Рекомендация

Предлагается рассмотреть возможность регистрации общественных объединений в соответствии с процедурой регистрации по Закону «О Государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

- **Регистрация и ограничение деятельности общественных объединений в зависимости от территориальной сферы.**

В части 1 Статьи 1 Законопроекта предлагается часть 3 Статьи 21 Закона РТ «Об общественных объединениях» заменить в следующей редакции:

«Государственная регистрация международных и республиканских общественных объединений, а также местных общественных объединений, деятельность которых в соответствии с их уставам распространяется на город Душанбе и районы республиканского подчинения, осуществляется Министерством юстиции Республики Таджикистан».

В части 1 статьи 1 Законопроекта предлагается часть 4, 5 и 6 Статьи 21 Закона РТ «Об общественных объединениях» заменить новой редакцией, в которой определяются полномочия Министерства Юстиции РТ и его областных управлений (Управление Юстиции Горно-Бадахшаской Автономной Области и областей) в рамках, осуществления государственной регистрации общественных объединений в Таджикистане.

В части 1 Статьи 1 Законопроекта предлагается часть 5 Статьи 21 Регистрацию местных общественных объединений действующих на территории Горно-Бадахшанской автономной области и областей осуществляет управления Юстиции Горно-Бадахшанской автономной области и областей.

Анализ

В новой редакции никаких изменений и дополнений по сравнению с действующей частью 3 статьи 21 Закона РТ «Об общественных объединениях» нет.

К сожалению, новые изменения, как и действующий Закон РТ «Об общественных объединениях»,

разделяют общественные объединения по территориальному принципу на: местные, республиканские и международные.

Регистрация при создании и деятельности общественных объединений в рамках территории ограничивает развитие этих объединений, так как расширение территорий деятельности объединения связано с перерегистрацией в государственных органах – что создает дополнительную нагрузку на органы регистрации и бюрократические сложности для общественных объединений. Кроме этого, общественные объединения дискриминируются по сравнению с коммерческими предприятиями и иными формами некоммерческих организаций, которые регистрируются без всякого территориального статуса и могут осуществлять деятельность на всей территории страны и за ее пределами. Процесс регистрации общественных объединений не должен быть более сложным или обременительным, чем процесс учреждения любой коммерческой структуры.

Кроме того, деление общественных объединений на различные виды в зависимости от их территориального статуса, устанавливает ограничения для конституционного права граждан на свободу объединения, ибо гражданам может быть отказано в удовлетворении из прав на создание общественного объединения для защиты интересов и достижения общих целей, только из-за того что предполагаемая деятельность их общественного объединения не совместима с какой-то определенной территорией.

Также сложность регистрационной процедуры будет зависеть опять таки от их территориального статуса :

- (1) Местным объединениям разрешается действовать только в рамках определенной географической зоны. Это может предотвратить участие таких объединений в мероприятиях, проводимых за пределами границ села, города или административного региона (области). Это означает, что при попытке изменить территорию деятельности (работать в соседнем районе) или городе каждый раз придется перерегистрироваться в связи с изменением территориального статуса.
- (2) Положения изменений настоящего закона делают затрудненным создание республиканского и/или международного объединения, потому что для создания такого объединения группа должна продемонстрировать, что она имеет офис или филиал в другой территориальной местности или за границей, который, конечно же, не может быть открыт до тех пор, пока объединение не зарегистрируется.

Однако, гражданское законодательство Республики Таджикистан не предусматривает квалификацию юридических лиц (будь то коммерческие или некоммерческие) на основе территориального признака.

Территориальный статус для общественных объединений отсутствует в других государствах мира за пределами СНГ. Ряд государств СНГ от него отказались или рассматривают отказ от статуса, например, Армения, Киргизстан, Украина. Аналогичный статус может быть оправдан только в государствах с федеративным устройством, чтобы обеспечивать интересы субъектов федерации, например, Россия в Германии, США и Швейцарии. Причина: полномочия каждого субъекта федерации принимать самостоятельные законы, и, следовательно, устанавливать различные процедуры регистрации, требования по отчетности и т. д. В Республике Таджикистан отсутствует федеративное деление.

Рекомендация

Предлагаем отказаться от регистрации общественных объединений **по территориальному признаку** как противоречащее Гражданскому законодательству РТ и рассмотреть возможность их регистрации в соответствии с процедурой регистрации по Закону «О Государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

- **Учетная регистрация представительств и филиалов общественных объединений**

Часть 3 Статьи 22 Закона предлагается дать в следующей редакции «Для учетной регистрации представительств и филиалов общественных объединений представляются следующие документы: заявление общественного объединения для учетной регистрации ее представительства и филиала; Заверенные государственным нотариусом копии учредительных документов общественного объединения, создающего представительство или филиал; Решение уполномоченного органа общественного объединения: а) о создании представительства или филиала; б) об утверждении положения; в) о назначении руководителя представительства или филиала.

А также представить положение о представительстве или филиале общественного объединения; Доверенность, выданная руководителю представительства или филиала общественного объединения; документы, подтверждающие местонахождение представительства или филиала общественного объединения; квитанция или платежное поручение об оплате государственной пошлины в соответствии с законодательством Республики Таджикистан»

Часть 5 статьи 22 «учетная Регистрация представительства и филиалов общественного объединения производится в течение 10 дней со дня предоставления полный перечень документов перечисленных в настоящей статье, и представительству или филиалу общественного объединения выдается Выписка из государственного реестра представительств и филиалов общественных объединений.»

Анализ

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для открытия некоммерческими организациями своих филиалов и представительств, не требуется учетная регистрация. Но к сожалению это требуется в соответствии с новыми изменениями в проекте Закона «Об общественных объединениях». В законодательстве Республики Таджикистан отсутствует понятия «учетной регистрации» и цели ее проведения. Необходимо отметить, что действующий Закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» отказался от принципа проведения учетной регистрации филиалов и представительств, что и является наиболее приемлемой практикой.

Рекомендация

1 вариант. Отказаться от принципа проведения учетной регистрации филиалов и представительств как это сделано в Законе РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

2 вариант. Если оставить принцип учетной регистрации филиалов и представительств в законодательстве, то в этом случае было бы правильнее применять уведомительный порядок проведения такой регистрации (Например: При открытие филиала или представительства, юридические лица уведомляют письменно управления юстиции по месту нахождения филиала или представительство об открытии своего обособленного подразделения на этой территории) для того, чтобы Управления юстиции вели учет филиалов и представительств общественных объединений

- ***Иные предложения по совершенствованию Закона РТ « Об общественных объединениях»***

Несмотря на некоторые положительные положения действующего Закона РТ «Об общественных объединениях», принятом Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в мае 2007 , отдельные его статьи могут быть усовершенствованы в соответствии с Законодательством Республики Таджикистан и международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Таджикистан

- **Нарушение сроков регистрации**

В статье 21 действующего Закона РТ «Об общественных объединениях» устанавливается срок рассмотрения документов на регистрацию – **1 месяц**. Закон, однако, не устанавливает последствия пропуска указанного срока по вине регистрирующего органа. Практика показывает, что наиболее

эффективным средством борьбы с *такого рода продлением* сроков регистрации является автоматическая регистрация по прошествии срока, отведенного на получение решения от регистрирующего органа. При таком порядке организация считается зарегистрированной, если не получит ответа от регистрирующего органа в течении отведенного законом срока. Такой порядок *применяется для коммерческих организаций* по Закону РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в государствах Западной и Центральной Европы и в Туркменистане, в рамках Гражданского Кодекса. Предлагаем рассмотреть возможность его введения и в настоящем законе Республики Таджикистан.

Рекомендация.

Предлагаем рассмотреть возможность введения автоматической регистрации по прошествии срока, отведенного на получение решения от регистрирующего органа, и в действующем законе Республики Таджикистан и изложить в следующей редакции:

«Если заявитель не был поставлен в известность о принятом решении по истечении одного месяца после регистрации заявления, организация считается получившей права юридического лица и регистрирующий орган обязан в течении 10 дней со дня истечения срока регистрации, установленного законом, внести запись в реестр и выдать свидетельство о регистрации организации.»

- **Ограничение на существование общественного объединения без образования юридического лица**

. По статье 16 пункту 2 обязательность государственной регистрации после создания ОО в течение месяца, запрещает функционированию неформальных ОО, что ограничивает права и свободы граждан на объединение.

Сама по себе государственная регистрация юридического лица не может рассматриваться в качестве обязательной процедуры для реализации права граждан на объединение. Учредители (члены) объединений должны сами решать - необходимо ли в их деятельности правомочия юридического лица и в случае такой необходимости (открытие счета в банке, наем граждан) объединению необходимо зарегистрироваться в установленном законом порядке и получить права юридического лица. В случае отсутствия такой необходимости, отпадает и надобность в получении статуса юридического лица.

Так, если кружку по вязанию не нужно от своего имени арендовать помещение, открывать банковский счет и платить заработную плату работникам, то ему нет необходимости регистрироваться в качестве юридического лица. Решать вопрос регистрации (получения статуса юридического лица или существования без регистрации) должны сами участники объединения.

Требование Закона об обязательной государственной регистрации общественного объединения в качестве юридического лица является существенным ограничением конституционного права граждан на объединение, а также нарушением обязательств Республики Таджикистан, принятых в рамках международного права .

Рекомендация

Во втором предложении слова «Учредители, создающие общественное объединение, обязаны после создания в течение месяца представить учредительные...» заменить в следующей редакции «В случае принятия решения о проведении государственной регистрации общественного объединения его учредители должны в месячный срок после принятия такого решения представить учредительные документы для государственной регистрации в регистрирующий орган»

**Председатель НПО «Общество и право»
Кандидат юридических наук**

М. С. Хайдарова